Уважаемые коллеги!

В настоящее время Правительство Российской Федерации ставит задачу провести реформу контрольно-надзорной деятельности. В рамках реформы будет применяться методика риск-ориентированного подхода при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Данный подход предполагает в соответствии с правилами отнесения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу опасности. Хозяйствующие субъекты будут распределены на 5 категорий рисков.

В зависимости от категорий риска будет выстраиваться периодичность проведения плановых проверок. Будут применяться проверочные листы, которые позволят унифицировать работу инспекций труда в разных регионах России, позволят работодателям проводить самоконтроль в вопросах соблюдения норм трудового законодательства и охраны труда.

Разработана дорожная карта мероприятий, в соответствии с которой проверочные листы будут применяться с некоторыми ограничениями по перечню с октября 2017 года и полностью с июня 2018 года.

Правительством России ставятся задачи:

- перенести центр внимания органов надзора на хозяйствующие субъекты, относящиеся к категориям высокого и значительного риска;

- проводить оценку по реальным показателям безопасности;

- существенно повысить уровень квалификации инспекторского состава.

- построить партнерскую модель взаимодействия органов надзора с бизнесом.

Для реализации всех этих вышеперечисленных задач налаживания диалога и конструктивного взаимодействия с работодателями, общественными организациями, представляющими интересы бизнес-сообщества, профсоюзами, городскими властями Государственная инспекция труда в городе Москве проводит сегодня «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики в сфере труда».

Для участия в них приглашены работодатели и должностные лица хозяйствующих субъектов города Москвы, Прокуратура города Москвы, представители Правительства Москвы, профсоюзные организации, общественные организации, представляющие предпринимательское сообщество, средства массовой информации.

Предлагается следующий регламент проведения:

Доклад Государственной инспекции труда из трех частей

1. «Основные показатели деятельности Государственной инспекции труда в городе Москве» - Губин Сергей Юрьевич;

2. «Правоприменительная практика по охране труда и расследованию несчастных случаев» - Черняев Сергей Васильевич;

3. «Правоприменительная практика в сфере надзорной деятельности» - Батанов Сергей Александрович.

Ответы на устные вопросы.

Заключительное слово Руководителя инспекции труда для подведения итогов сегодняшней встречи.

**Основные показатели деятельности Государственной инспекции труда в городе Москве**

Государственной инспекцией труда в городе Москве за IV квартал 2017 года, в порядке реализации представленных полномочий, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 2037 проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, из них 1836 внеплановых и 201 плановые проверки.

В ходе проведенных с начала года всех надзорных мероприятий в организациях было выявлено 11849 нарушений требований трудового законодательства.

Анализ выявленных нарушений требований трудового законодательства позволяет сделать вывод о том, что в IV квартале 2017 г. наиболее частые нарушения допускались работодателями по следующим вопросам:

- невыплата или несвоевременная выплата заработной платы и других сумм, причитающихся работникам, в том числе за сверхурочную работу, работу в выходные и праздничные дни, окончательный расчет при увольнении – 1823 нарушений;

- не оформление, либо ненадлежащее оформление трудовых отношений с работниками – 867 нарушений;

- нарушения требований охраны труда - 1028 нарушений.

Количество обращений граждан о нарушении трудовых прав, консультировании по вопросам соблюдения требований трудового законодательства, поступающих в адрес Государственной инспекции труда в городе Москве, неуклонно растет.

Так, в 2014 году поступило 37310 обращений, в 2015 г.- 43410 обращений (прирост к 2014 году составил 14,1 %), в 2016 году поступило 55742 обращения (прирост к 2015 году составил 22,2 %).

Таким образом, в 2016 году количество поступивших обращений по сравнению с 2014 годом увеличилось на 33 %.

С 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г. поступило 55742 обращения.

С 01.01.2017 г. по 31.12.2017 г. поступило 52122 обращения.

В IV квартале 2017 поступило 17124 обращения, что на 1 % меньше, чем за аналогичный период в 2016 году.

Анализ поступивших обращений граждан в Гострудинспекцию в 2017 году по вопросам нарушения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, позволяет установить наиболее актуальные вопросы, которые возникают при применении трудового законодательства, это:

- невыплата или неполная выплата в установленный срок заработной платы;

- незаконное увольнение работников;

- незаключение трудового договора при приеме на работу;

- неоформление трудовых книжек;

- нарушение норм охраны труда;

- непроведение специальной оценки условий труда на рабочих местах;

- ненадлежащее расследование легких несчастных случаев комиссиями работодателя;

- сокрытие работодателем самого факта несчастного случая или искажения обстоятельств, при которых произошел несчастный случай и его связи с производством.

**Информация за 2017 год**

Государственной инспекцией труда в городе Москве за 2017 год, в порядке реализации представленных полномочий, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 6326 проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, из них 5804 внеплановых и 522 плановые проверки.

В ходе проведенных с начала года всех надзорных мероприятий в организациях было выявлено 11849 нарушений требований трудового законодательства.

Анализ выявленных нарушений требований трудового законодательства позволяет сделать вывод о том, что в 2017 г. наиболее частые нарушения допускались работодателями по следующим вопросам:

- невыплата или несвоевременная выплата заработной платы и других сумм, причитающихся работникам, в том числе за сверхурочную работу, работу в выходные и праздничные дни, окончательный расчет при увольнении – 3868 нарушений;

- не оформление, либо ненадлежащее оформление трудовых отношений с работниками – 2218 нарушений;

- нарушения требований охраны труда – 1732 нарушений.

Количество обращений граждан о нарушении трудовых прав, консультировании по вопросам соблюдения требований трудового законодательства, поступающих в адрес Государственной инспекции труда в городе Москве, неуклонно растет.

В 2017 году в Государственную инспекцию труда в городе Москве поступило 947 извещений о несчастных случаях. Государственными инспекторами труда расследовано 668 несчастных случая, из которых 452 случая квалифицированы как связанные с производством.

***Оплата труда***

В рамках федерального государственного надзора за соблюдением требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в части оплаты труда, с начала 2017 г. ГИТ в г. Москве была выявлена задолженность по заработной плате на общую сумму 2 млрд. 036 млн. 292 тыс. рублей перед 82252 работниками. В результате принятых мер инспекторского реагирования была выплачена задолженность на общую сумму 1 млрд. 366 млн. 498,37 тыс. рублей перед 79505 работниками.

Анализ выявленных в сфере оплаты труда нарушений показывает, что наиболее распространенными из них являются:

- невыплата работникам заработной платы в полном

размере (часть 2 статьи 22 ТК РФ);

- нарушение сроков выплаты заработной платы (часть статьи 136 ТК РФ);

- невыплата причитающихся средств при увольнении работника (часть 1 статьи 140 ТК РФ);

- нарушение сроков оплаты отпуска (часть 9 статьи 136 ТК РФ);

***Легализация трудовых отношений***

Результаты надзорной деятельности Государственной инспекции труда в городе Москве в 2017 году также свидетельствуют о том, что наиболее частыми нарушениями трудового законодательства, допускаемыми работодателями, продолжает оставаться ненадлежащее оформление трудовых отношений с работниками либо полное уклонение от их оформления.

За последние годы большое распространение среди работодателей получила практика заключения с работниками договоров гражданско-правового характера (договоров подряда, оказания услуг и т.д.), а также использование заёмного труда. Работодатели уклоняются от предоставления работникам гарантий, установленных трудовым законодательством, необоснованно заключают договоры гражданско-правового характера. В данных отношениях усматриваются признаки трудовых отношений:

- работник подчиняется правилам внутреннего трудового распорядка, установленным работодателем;

- налицо подчиненное положение работника по отношению к работодателю;

- ежемесячная выплата заработной платы;

- характер поручаемой работы такой же, как у штатных сотрудников и т. д.

Действующее трудовое законодательство не дает право должностным лицам инспекции труда квалифицировать характер правовых отношений между сторонами. Для установления факта трудовых отношений, а также с целью обязать работодателя оформить трудовые отношения в соответствии с действующим законодательством, работник вынужден обращаться в суд.

Вместе с тем Федеральная служба по труду и занятости ведет активную работу по координации деятельности субъектов Российской Федерации, направленной на легализацию трудовых отношений. С этой целью Рострудом заключены соглашения о взаимодействии с высшими органами исполнительной власти субъектов федерации. В рамках такого соглашения государственная инспекция труда активно сотрудничает с Департаментом труда и социальной защиты Правительства Москвы